



Comune di San Giuliano Milanese

## **DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE / RESPONSABILE DI SERVIZIO**

Comandante

		<b>DETERMINAZIONE N.</b>	<b>255</b>
		<b>Data di registrazione</b>	<b>10/04/2019</b>

**DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE GLOBALE DEL CICLO DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE AL CODICE DELLA STRADA E PER VIOLAZIONE**  
**OGGETTO: DI LEGGI, REGOLAMENTI ED ORDINANZE, AD ESCLUSIONE DELLA FASE DI RISCOSSIONE COATTIVA MEDIANTE PROCEDURA APERTA EX ART. 60 D.LGS. 50/2016 E S.M.I. - AVVIO PROCEDURA SU PIATTAFORMA SINTEL - CODICE CIG 78630699CD.**

### **IL DIRIGENTE/RESPONSABILE**

Richiamate le deliberazioni di Consiglio Comunale n. 53 del 25.7.2018 avente ad oggetto "Documento Unico di Programmazione (d.u.p.) 2019/2021 – Approvazione", n. 2 del 15.2.2019 avente ad oggetto "Nota di aggiornamento al D.U.P. 2019/2021 – Approvazione" e n. 3 del 15.2.2019 avente ad oggetto "Bilancio di previsione 2019-2021 e relativi allegati – Approvazione";

Richiamato altresì il Piano Esecutivo di Gestione 2019 art. 169 D.Lgs. n. 267/00, unificato con il Piano delle Performance ed il Piano degli Obiettivi, approvati con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 86 del 21.3.2019;

Preso atto che il Servizio di Polizia Locale ha esternalizzato l'attività di produzione in forma meccanografica dei verbali di accertamento di violazione al Codice della Strada, la rendicontazione dei pagamenti effettuati tramite bollettino di conto corrente postale, nonché la digitalizzazione del verbale di accertamento notificato all'utenza affidando il servizio mediante Trattativa Diretta su MEPA fino al 30/06/2019;

Considerato che il Comando Polizia Locale intende procedere ad assegnare l’incarico del servizio di Data Entry e di stampa e notificazione delle violazioni amministrative

riguardanti il Codice della Strada, nonché le violazioni di Leggi, Regolamenti ed Ordinanze per il periodo dal 01/07/2019 al 31/12/2021;

Valutato che l'esternalizzazione dei procedimenti sanzionatori, mediante verbalizzazione, stampa e notificazione in *outsourcing* consente di snellire le attività dell'ufficio verbali lasciando impregiudicata la gestione delle fasi con rilevanza giuridica e degli aspetti formali del procedimento di accertamento delle violazioni;

Ritenuto di procedere, ai sensi dell'art. 60 (procedura aperta) del D. Lgs. 18/04/2016 n. 50 per l'affidamento dell'appalto in oggetto utilizzando, per l'espletamento della gara, il Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "SINTEL";

Considerato che, per l'affidamento in oggetto, è stato quantificato un importo complessivo a base d'asta di € 187.500,00 di cui € 1.400,00 per gli oneri per la sicurezza, oltre I.V.A. 22% pari ad € 41.250,00 per complessivi € 228.750,00 oltre al contributo ANAC pari ad € 225,00 e che, in attuazione della Delibera ANAC n. 1174 del 19/12/2018 art. 2, il valore complessivo della gara è di importo superiore ad € 150.000,00 e inferiore ad € 300.000,00;

Richiamato l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e s.m.i. che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle vigenti disposizioni in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Visto altresì l'articolo 32, comma 2 del D. Lgs. 18 /04/2016 n. 50 "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*" il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento di contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Considerato che, per quanto sopra:

- il fine dell'appalto per cui si procede è rappresentato dall'esigenza di rendere più snelle ed efficaci le attività dell'Ufficio Verbali del Comando di Polizia Locale;
- il contratto avrà per oggetto la gestione globale del ciclo delle sanzioni amministrative, ad esclusione della fase di riscossione coattiva già oggetto di appalto da parte dell'Ente;
- la modalità di scelta del contraente è quella della procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed il criterio applicato è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- la forma prevista è quella della scrittura privata;

- per le clausole ritenute essenziali si farà riferimento a quanto indicato nello specifico capitolato, nello schema di contratto, nel Bando di Gara nonché, ove necessario, alle norme vigenti in materia, con particolare riguardo al D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii.;

Dato atto che per il servizio indicato è stato predisposto un apposito Capitolato, con le specifiche tecniche riguardanti il servizio che si intende assegnare e ritenuto di approvare nella stesura proposta il Capitolato predisposto, che forma parte integrante e sostanziale della presente determinazione (all. 1);

Ritenuto di approvare, altresì, nella stesura proposta il Bando di Gara (all. 2) e di dare atto che per le dichiarazioni dovrà essere prodotto da ciascun concorrente il DGUE - Documento di Gara Unico Europeo in formato elettronico, tenuto conto che la documentazione di gara verrà caricata sulla piattaforma del Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "SINTEL";

Ritenuto, inoltre, di dover provvedere al necessario impegno di spesa per l'esecuzione delle prestazioni oggetto del servizio per il periodo dal 01/07/2019 al 31/12/2021 e constatato che la proposta in oggetto trova riscontro negli atti programmatici e di budgeting vigenti dell'Amministrazione e, pertanto, idonea copertura nel vigente Bilancio a valenza pluriennale;

Dato atto che la Commissione di Gara che si occuperà dell'esame della documentazione e delle offerte tecniche ed economiche presentate dalle ditte partecipanti verrà nominata con successivo provvedimento;

#### Richiamati:

- Il D.Lgs. 267/2000 "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli EE.LL." prevede all'art. 192 l'adozione da parte del Responsabile del Procedimento della determinazione a contrarre
- L'art. 30 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni sugli appalti di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
- L'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., sulle fasi delle procedure di affidamento;
- L'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., sui motivi di esclusione;
- L'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., sui principi in materia di trasparenza;
- L'art. 35 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- L'art. 45 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., sui requisiti degli operatori economici ammessi a partecipare alla procedura di gara;
- L'art. 59 e seguenti del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i sulle Procedure di scelta del contraente per i settori ordinari;

- La legge 190/2012 – Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione;
- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 – Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 – Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- il Piano triennale di prevenzione della corruzione (PTPC) 2019/2021 (approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 14 del 29/01/2019);
- Vista la normativa in materia di conflitto di interessi e nella fattispecie l'art. 6 bis legge 241/90, l'art. 6 e 7 DPR 62/2013;

Rilevato che l'art. 7 del D.L. 52/2012, convertito in Legge 94/2012, dispone che le Amministrazioni Pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 debbano ricorrere agli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario al Mercato Elettronico (MePa), ovvero al sistema telematico messo a disposizione della centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure (ossia SINTEL di Arca Regione Lombardia – Azienda Regionale Centrale Acquisti) e che i contratti stipulati in violazione di tale norma sono nulli;

Verificato che non esiste, al momento, la possibilità di avvalersi, per la fornitura in oggetto, di convenzioni attivate ai sensi dell'art. 26, comma 3 della Legge 488/1999 da Consip spa per conto del Ministro dell'Economia e delle Finanze e dall'Agenzia Regionale Centrale Acquisti (ARCA) come risulta dai siti internet;

Considerato che, come previsto dall'art. 1 comma 13 del D.Lgs. 06/07/2012 n. 95, l'Ente si riserva il diritto di recedere dal contratto qualora i parametri delle Convenzioni stipulate successivamente da Consip o dalla Agenzia Regionale Centrale Acquisti siano migliorativi rispetto a quelli del Contratto;

Visto che risulta possibile procedere all'individuazione del contraente mediante il sistema telematico SINTEL di ARCA (Azienda Regionale Centrale Acquisti) messo a disposizione da Regione Lombardia;

Ritenuto di procedere, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., all'espletamento di una gara mediante procedura aperta al fine di garantire la massima partecipazione nel rispetto del principio della concorrenza, applicando per l'aggiudicazione il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del medesimo D.Lgs. 50/2016;

Vista la seguente documentazione da ritenere parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- Capitolato Speciale (Allegato n.1)
- Disciplinare di Gara (Allegato n.2)
- Schema di Bando di Gara (Allegato n.3)
- DGUE in formato elettronico PDF editabile (Allegato n. 4)
- Modalità Utilizzo Piattaforma Sintel (Allegato n. 5)
- Codice Etico Regionale Appalti (Allegato n. 6)

Rilevato che:

- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. viene nominato Responsabile del Unico del Procedimento il dott. Giovanni Dongiovanni – Comandante del Corpo Polizia Locale e Responsabile del Settore Polizia Locale e Sicurezza
- dal sistema SIMOG dell'Autorità Nazionale Anticorruzione è stato rilasciato il seguente codice CIG: 78630699CD.

Considerato che l'affidamento oggetto della presente determinazione è soggetto al rispetto della legge n. 136 del 13/08/2010 recante "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e che il soggetto individuato dovrà produrre apposita dichiarazione in merito agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13/08/2010, n. 136 e successive modifiche;

Rilevato che ai sensi dell'art. 73 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e in base a quanto stabilito dal Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 02/12/2016 occorre dare adeguata pubblicità al bando ed in particolare occorre pubblicare il bando integrale o per estratto nelle seguenti modalità:

- All'Albo Pretorio del Comune di San Giuliano Milanese;
- Sul Profilo Committente nella sezione Amministrazione trasparente/Bandi di Gara e Contratti del sito istituzionale dell'Ente <http://www.sangiulianonline.it>;
- Sulla Piattaforma ANAC;
- Attraverso la piattaforma regionale Sintel;

Vista la documentazione di cui sopra, da cui deriva una spesa di complessivi € 234.125,00 così distinti:

Importo servizio	€ 187.500,00
Oneri della sicurezza	€ 1.400,00
IVA al 22%	€ 41.250,00
Incentivo ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 - 2%	€ 3.750,00
Contributo ANAC	€ 225,00

**TOTALE**

**€ 234.125,00**

Atteso che il sottoscritto relativamente al presente provvedimento non si trova in conflitto di interessi, neanche potenziale;

Visto l'art.147 bis del D.Lgs. 267/00 "Controllo di regolarità amministrativa e contabile" introdotto dal D.L. n. 174/2012 convertito con L. n. 213/2012;

Attestata la regolarità tecnica del presente atto comportante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa;

Considerato che non risultano segnalabili al Responsabile di Ragioneria ulteriori riflessi noti diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

Accertata, dal Dirigente del Settore Economico-Finanziario, la regolarità contabile del presente atto e la copertura finanziaria della spesa, come previsto dall'art. 153 comma 5 del D.Lgs. 267/00;

## **D E T E R M I N A**

1. Di procedere per le motivazioni espresse in premessa, all'indizione, mediante piattaforma Sintel, di una procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. applicando per l'aggiudicazione il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento del servizio di gestione globale del ciclo delle sanzioni amministrative previste dal Codice della Strada e per violazione di leggi, regolamenti ed ordinanze, ad esclusione della fase di riscossione coattiva, per il periodo 01/07/2019 – 31/12/2021;
2. Di dare atto che ai sensi di quanto previsto dall'articolo 32, comma 2 del D. Lgs. 18/04/2016 n. 50:
  - il fine dell'appalto per cui si procede è rappresentato dall'esigenza di efficientare le attività dell'Ufficio Verbali del Comando di Polizia Locale;
  - il contratto avrà per oggetto la gestione globale del ciclo delle sanzioni amministrative, ad esclusione della fase di riscossione coattiva già oggetto di appalto da parte dell'Ente;
  - la modalità di scelta del contraente è quella della procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ed il criterio applicato è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
  - la forma prevista è quella della scrittura privata;
  - per le clausole ritenute essenziali si farà riferimento a quanto indicato nello specifico capitolato, nello schema di contratto, nel Bando di Gara nonché, ove necessario, alle norme vigenti in materia, con particolare riguardo al D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii.;

3. Di approvare i seguenti documenti di gara quale parte integrante e sostanziale del presente atto:
  - Capitolato Speciale (Allegato n.1)
  - Disciplinare di Gara (Allegato n.2)
  - Schema di Bando di Gara (Allegato n.3)
  - DGUE in formato elettronico PDF editabile (Allegato n. 4)
  - Modalità Utilizzo Piattaforma Sintel (Allegato n. 5)
  - Codice Etico Appalti (Allegato n. 6)
  
4. Di stabilire ai sensi dell'art. 73 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 02/12/2016 che il bando integrale o per estratto sarà pubblicato nelle seguenti modalità:
  - All'Albo Pretorio del Comune di San Giuliano Milanese;
  - Sul Profilo Committente nella sezione Amministrazione trasparente/Bandi di Gara e Contratti del sito istituzionale dell'Ente <http://www.sangiulianonline.it>;
  - Sulla Piattaforma ANAC;
  - Attraverso la piattaforma regionale Sintel;
  
5. Di dare atto altresì che le offerte saranno valutate da apposita commissione giudicatrice nominata con successivo provvedimento;
  
6. Di dare atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. il Responsabile unico del procedimento è il dott. Giovanni Dongiovanni – Responsabile del Settore Polizia Locale e Sicurezza – e che dal sistema SIMOG dell'Autorità Nazionale Anticorruzione è stato rilasciato il seguente codice CIG: 78630699CD;
  
7. Di dare atto che l'importo complessiva a base d'asta ammonta ad € 228.750,00 (iva inclusa);
  
8. Di impegnare la spesa complessiva pari ad € 228.750,00 (iva inclusa) a copertura dei costi del servizio che si intende appaltare sulla Missione 3 Programma 1 Capitolo 1333 come segue e con imputazione agli esercizi nei quali l'obbligazione viene a scadere:
  - anno 2019 € 45.750,00 - imp. n. 576/2019
  - anno 2020 € 91.500,00 - imp. n. 60/2020
  - anno 2021 € 91.500,00 - imp. n. 32/2021
  
9. Di impegnare la spesa di € 225,00 relativa al contributo da versare a favore di ANAC sulla Missione 1 Programma 2 Capitolo 1047 Imp. 577/2019;
  
10. Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-*bis*, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è

reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del settore;

11. Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 , che il presente provvedimento sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
12. Di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
13. Di trasmettere il presente provvedimento:
  - all'Ufficio Competente per la pubblicazione all'Albo on-line;
  - all'Ufficio Segreteria per gli adempimenti di competenza;
  - all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.

Il Firmatario  
Giovanni Dongiovanni / INFOCERT SPA

Comandante