



Comune di San Giuliano Milanese  
Codice Ente 11083

G.C. N.136 del 13.10.2011

originale

**Verbale di deliberazione della Giunta Comunale**

OGGETTO:

**GENIA SPA/COMUNE SAN GIULIANO MILANESE –  
CONTENZIOSI – ATTO D'INDIRIZZO.**

L'anno **duemilaundici** il giorno **tedici** del mese di **ottobre** alle ore **17,15** nella sala delle adunanze, in seguito a convocazione, previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legislazione, si è riunita la Giunta Comunale.

Intervengono:

Pres.	Ass.		
X		Alessandro Lorenzano	Sindaco
X		Rosario Zannone	Vice Sindaco
X		Eliana Cardella	Assessore
X		Pierluigi Dima	Assessore
X		Gennaro Piraina	Assessore
X		Mario Oro	Assessore
X		Maria Morena Lucà	Assessore
X		Silvano Filipazzi	Assessore

**Totale Presenti:**

8

**Totale Assenti:**

----

Partecipa ed è incaricato della redazione del presente verbale il Vice Segretario Generale D.ssa Daniela PASTRONE  
Presiede Alessandro LORENZANO, Sindaco.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convenuti a deliberare sull'oggetto sopraindicato.



## LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- con Delibera n.87 del 27.11.2010 il Commissario Prefettizio ha approvato in modo condizionato il Rendiconto di gestione dell'ente per l'anno 2009, apponendo specifiche condizioni in considerazione dell'accertamento di una perdita pari a €. 38.190.800,00 risultante dal bilancio riclassificato di Genia spa per l'anno 2009, con conseguente riduzione ed aumento del capitale sociale attualmente pari a €. 18.000.000;
- dalle riserve sollevate sulla legittimità dei suddetti atti e/o su quello agli stessi presupposti o comunque connessi sono derivati, tra l'altro, l'incarico per una *due diligence* legale sull'operato degli organi comunali con riferimento all'accertata perdita del risultato economico del conto consuntivo dell'ente e l'azione giudiziaria volta a far dichiarare la nullità della costituzione di società di terzo livello;

Atteso che:

- durante il periodo di commissariamento:

- a) con delibera n.199 del 21.12.2010 "Ricognizione delle società partecipate dal Comune di San Giuliano Milanese ex art.3.commi 27,28,29 Legge n.244/2007", richiamate le riserve espresse con la delibera n.87/2010, il Commissario Prefettizio ha dichiarato non conformi ai principi dell'*in house* gli affidamenti riguardanti i servizi pubblici locali a rilevanza economica ritenendo *ope legis* la scadenza degli stessi al 31.12.2010, promuovendo una progressiva internalizzazione della gestione dei servizi strumentali, riservandosi ulteriormente di valutare l'illegittimità dei conferimenti effettuati dal Comune di immobili appartenenti al patrimonio indisponibile dell'ente;
- b) sono state successivamente assunte deliberazioni volte alla reinternalizzazione dei servizi pubblici e strumentali affidati a Genia spa ;
- c) con atto n. 188 del 25.11.2010 è stato dato mandato agli avvocati di redigere una *due diligence* legale sugli atti dell'ente per il periodo 2005 – 2010;
- d) Genia spa ha citato il Comune di San Giuliano Milanese presso il TAR per l'annullamento degli atti assunti dal Commissario ed il risarcimento del danno e presso il TRIBUNALE DI LODI per il pagamento di E.13.000.000,00 di lavori;

- che successivamente:

- a) SISTER scarl – creditrice di SGM, creditrice di Genia P&L liquidata ed incorporata in Genia spa - ha promosso azione contro il Comune di san Giuliano presso il Tribunale di lodi per il pagamento del €. 5.000.0000,00;
- b) BNL ha promosso azione *ad adiuvandum* Genia spa nella causa presso il TAR in quanto si ritiene lesa nelle proprie garanzie per il credito fornito a Genia spa con cessione di contratti Genia-Comune *pro solvendo*

Atteso inoltre che

- con delibera CC n. 14 del 19.7.2011 il Consiglio Comunale ha preso atto dell'intenzione del Sindaco di approvare il Bilancio 2010 di Genia spa – per le motivazioni e con le riserve ivi contenute – riportante un valore negativo pari a €. 922.182,00;



- con delibera CC n. 45 del 6.9.2011 è stato approvato atto di indirizzo riguardante l'approvazione delle linee guida del piano di ristrutturazione del debito ex art. 182 bis, successivamente dichiarato inammissibile dal Tribunale di Lodi;

Visto il documento di sintesi predisposto dall'ufficio legale riguardante i contenziosi pendenti affidati dal Commissario prefettizio agli avvocati Chiarolanza e Marsico (allegato 1) con studio in Milano – Via Pietro Cossa n.2;

Rilevato che:

- in data 29.9.2011 si è tenuto un incontro tra l'Amministrazione comunale e gli Avv.ti Chiarolanza e Marsico al fine di coordinare l'attività legale considerando le azioni già radicate, le cause in fase di decisione e le strategie delineate per il breve periodo;

- che il servizio di valutazione degli asset societari ed assistenza alle operazioni connesse all'attività di riorganizzazione della società partecipata Genia spa è stato affidato all'Avvocato Venghi

- che uno dei nuclei fondamentali del servizio affidato all'Avvocato Venghi è da rinvenire nelle valutazioni dei contenziosi radicati

- che l'analisi fino ad oggi condotta ha evidenziato la necessità di confermare le azioni promosse in qualità di attore e resistente dal Commissario Prefettizio connesse all'approvazione del Rendiconto di gestione e la linea processuale adottata dall'Amministrazione straordinaria dell'ente a tutela dello stesso;

- che l'Avvocato Venghi con studio in Milano – Via Cellini n. 2/A, si è avvalso della collaborazione degli avvocati Stefano Zucali, con studio in Milano – Corso di Porta Romana n.6, e Ferruccio Papi Rossi, con studio in Milano – Via San Damiano n.4, in relazione alle specializzazioni possedute per il migliore espletamento del richiamato servizio;

Vista la nota dell'ufficio legale in data 6.10.2011 in cui si richiede la trasmissione degli appositi report che formalizzino l'esito del servizio affidato;

Dato atto che:

- la situazione di Genia spa presenta tali caratteri di complessità e straordinarietà da richiedere forti specializzazioni e approfondita conoscenza delle diverse problematiche che solo una assidua "frequentazione" nelle sedi istituzionali e la partecipazione ai tavoli di lavoro e contrattazione è in grado di garantire

- relativamente al patrocinio legale gli affidamenti continuano ad essere connotati da elementi di fiduciarità, per cui l'individuazione, specie se ancorata agli elementi di conoscenza della fattispecie concreta di cui al punto precedente, esaurisce integralmente l'obbligo di motivazione;

Ritenuto pertanto opportuno e conveniente, nella attuale situazione e nel pubblico interesse:

a) confermare la linea processuale e le azioni legali attualmente pendenti presso il TAR Lombardia e presso il tribunale di Lodi in qualità di attori e convenuti promosse dal Commissario prefettizio ed affidate agli Avvocati Chiarolanza Marsico;



b) procedere ad azione cautelare per gli immobili indisponibili trasferiti a Genia spa previa valutazione circa l'opportunità e la convenienza ad integrare tale nuova azione a quella già affidate ai suddetti avvocati con delibera CP n.83 del 19.5.2011

c) promuovere appositi accordi al fine di valutare la possibilità di revocare in tutto od in parte l'incarico per l'effettuazione della *due diligence* legale di cui alla delibera n. 188 del 25.11.2010 degli Avvocati Chiarolanza e Marsico, dando atto che ad oggi alcun referto è depositato agli atti,

d) di affidare all'Avvocato Venghi azione contro gli amministratori locali sul presupposto che fossero riscontrate irregolarità influenti sulle criticità rilevate in capo a Genia spa in esito ad apposita valutazione legale.

e) affidare l'incarico a rappresentare l'ente nella causa promossa da SISTER scari all'Avvocato Zucali e Venghi;

e) affidare all'Avvocato Ferruccio Papi Rossi la promozione di azione legale autonoma contro la società Genia spa nell'esclusivo interesse del Comune di San Giuliano Milanese, sul presupposto che l'azione sociale promossa da Genia spa contro i precedenti amministratori in seguito a delibera del socio unico nell'assemblea del 22.7.2010 non possa rappresentare compiutamente le ragioni del Comune;

Dato atto che i nuovi professionisti individuati sono iscritti all'Albo dei fornitori servizi legali ed hanno pertanto accettato le condizioni anche di compenso forfettario ivi contenute;

Atteso che il presente atto non comporta espressione dei pareri sotto il profilo della regolarità tecnica e contabile ex art.49 I comma Dlg 267/2000 in quanto mero atto d'indirizzo;

## **DELIBERA**

1. Le premesse formano parte integrante del presente dispositivo

2. di confermare, per le motivazioni esposte in premessa, la linea processuale e gli incarichi di rappresentanza in giudizio agli avvocati Chiarolanza e Marsico, con studio in Milano – Via Pietro Cossa n.2, affidati dal Commissario Prefettizio nel periodo di commissariamento;

3. di procedere ad azione cautelare per gli immobili indisponibili trasferiti a Genia spa previa valutazione circa l'opportunità e la convenienza ad integrare con tale nuova azione quella già affidate ai suddetti avvocati con delibera CP n.83 del 19.5.2011.

4. promuovere appositi accordi al fine di valutare la possibilità di revocare in tutto od in parte l'incarico per l'effettuazione della *due diligence* legale di cui alla delibera n. 188 del 25.11.2010 degli Avvocati Chiarolanza e Marsico, dando atto che ad oggi alcun referto è depositato agli atti,



5) di affidare all'Avvocato Venghi azione contro gli amministratori locali sul presupposto che fossero riscontrate irregolarità influenti sulle criticità rilevate in capo a Genia spa in esito ad apposita valutazione legale.

6. di affidare agli avvocati Stefano Zucali, con studio in Milano – Corso di Porta Romana n.6, e Claudio Venghi, disgiuntamente, la rappresentanza dell'interesse dell'ente nella causa promossa da SISTER scarl avanti il Tribunale civile di Lodi;

5. affidare all'Avvocato Ferruccio Papi Rossi la promozione di azione legale autonoma contro la società Genia spa nell'esclusivo interesse del Comune di San Giuliano Milanese, sul presupposto che l'azione sociale promossa da Genia spa contro i precedenti amministratori in seguito a delibera del socio unico nell'assemblea del 22.7.2010 non possa rappresentare compiutamente le ragioni del Comune

6. di incaricare il segretario generale della predisposizione atti necessari conseguenti al perfezionamento del presente atto d'indirizzo;

7. di trasmettere il presente atto agli avvocati citati per opportuna conoscenza;

8. di riservarsi ogni ulteriore deliberazione nel merito in relazione alla valutazione del pubblico interesse.

Quindi la Giunta Comunale, ad unanimità di voti, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, IV° comma, del D.lgs. 267/00.

**AVV.TI CHIAROLANZA E MARSICO**  
**incarichi e contenziosi GENIA**

**1) DUE DILIGENCE LEGALE** IN RELAZIONE AGLI ATTI DI NATURA PROVVEDIMENTALE DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE PERIODO GENNAIO 2009 NOVEMBRE 2010. INCARICO AD ESPERTO LEGALE ESTERNO A SUPPORTO DELL'AZIONE DI AMMINISTRAZIONE DEL COMMISSARIO PREFETTIZIO

delibera Giunta CP n.188 DEL 25.11.2010

determinazione n. 560 DEL 20.12.2010 - IMPEGNO 785/2010 EURO 12.586,86 – IMPEGNO 100/2011 EURO 12.586,86

**2) GENIA SPA – SOCIETA' PARTECIPATE DA GENIA SPA – INCARICO LEGALE PER AZIONI DI NULLITÀ**

- delibera Giunta CP n. 189 DEL 25.11.2010

determinazione n. 528 DEL 10.12.2010 - IMPEGNO 787/2010 EURO 18.412,57 – IMPEGNO 102/2011 EURO 18.412,57

- delibera Giunta CP n 12 DEL 27.01.2011

Incarico ad Avv. Bruno Di Micco (x domiciliazione degli atti).determinazione n. 140 DEL 22.03.2011 - IMPEGNO 379/2011 EURO 2.496,00

Azioni di nullità degli atti costitutivi delle società partecipate di Genia spa per le violazioni di statuto e di legge, ed ogni altra domanda consequenziale alla dichiarazione di nullità.

Atto di citazione notificato alle controparti il 12.05.2011.

Tribunale di Lodi - udienza 20.12.11.

**3) GENIA SPA - SOCIETÀ PARTECIPATE DA GENIA SPA - INCARICO LEGALE PER AZIONI DI NULLITÀ - II° FASE**

Azioni di nullità avverso Genia spa con recupero e restituzione (con condanna di Genia al pagamento) delle somme indebitamente versate per le sottoscrizioni effettuate dal Comune di San Giuliano Milanese negli anni 2006-2009 degli aumenti di capitale a pagamento della Genia, delle alienazioni dal Comune a Genia del diritto di proprietà degli immobili ERP e quindi del patrimonio indisponibile del Comune; recupero e restituzione (con condanna di Genia al pagamento) al Comune dei canoni ERP incassati invece direttamente ed indebitamente da Genia; dell'accertamento negativo del credito preteso da Genia; dell'accertamento dei soli lavori commissionati e liquidati dal Comune a Genia S.p.A. negli anni 2006-2009; di ogni altra domanda ed eccezione subordinata, connessa, presupposta o consequenziale.

- delibera Giunta CP n 15 DEL 10.01.2011 e n.12 del 27.1.2011

DETERMINAZIONE N. 112 DEL 08.03.2011 - IMPEGNO 350/2011 EURO 30.708,10 - IMPEGNO 19/2012 EURO 8.613,03 - Avv. Bruno Di Micco (x domiciliazione degli atti).

- delibera Giunta CP n.83 del 19.5.2011

promozione azione riconvenzionale in seguito all'atto di citazione di Genia spa presso Tribunale di Lodi per il pagamento di €. 13.080.731,09 a titolo di corrispettivo contrattuale per manutenzione strade e lavori su beni immobili patrimonio indisponibile ente ed in sub ordine a titolo di indennizzo per indebito arricchimento - Avv. Bruno Di Micco (x domiciliazione degli atti).

**Atto di citazione** promosso avanti il **Tribunale di Lodi** per:

- accertare l'entità delle attività (servizi, lavori, forniture) svolte da Genia spa ed i relativi costi sostenuti dall'attrice a favore del Comune in ossequio al contratto tra l'Ente e Genia per la "concessione del servizio pubblico di manutenzione e gestione delle strade comunali e della segnaletica" del 01.04.2008 ed al contratto titolato "Gestione del Servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili e degli edifici di proprietà comunale", rep. n. 387 del 13.12.2006, come integrato dal contratto tra l'Ente e Genia per la "manutenzione straordinaria e la gestione degli immobili di proprietà comunale" del 10.11.2008;
- accertare l'ammontare complessivo degli importi pagati dal Comune a Genia spa a titolo di corrispettivo del servizio di manutenzione delle strade e per l'esecuzione dei lavori di manutenzione di beni immobili facenti parte del patrimonio indisponibile comunale;
- condannare il Comune al pagamento a favore di Genia spa della somma di Euro 13.080.731,09, oltre interessi e rivalutazione monetaria, alternativamente a titolo di corrispettivo contrattuale a remunerazione del servizio di manutenzione delle strade e per l'esecuzione dei lavori di manutenzione di beni immobili facenti parte del patrimonio indisponibile comunale effettuato, ovvero in subordine, a titolo di indennizzo ex art. 20141 cod. civ..

•

Tribunale di Lodi - Udienza 21.10.2011

#### **4) RICORSI AVANTI IL T.A.R. LOMBARDIA/CONSIGLIO DI STATO PROMOSSI DA GENIA S.P.A. - COSTITUZIONE IN GIUDIZIO - INCARICO AD AVV.TI CHIAROLANZA E MARSICO**

- delibera Giunta CP n. 29 DEL 03.03.2011

determinazione n. 131 DEL 21.03.2011 - IMPEGNO 369/2011 EURO 6.000,38 - IMPEGNO 21/2012 EURO 26.272,44

- delibera Giunta CP 31 DEL 10.01.2011 – motivi aggiunti

DETERMINAZIONE N. 139 DEL 22.03.2011 - IMPEGNO 363/2011 EURO 7.488,00

- delibera Giunta C.P. 57 DEL 07.04.2011 – Consiglio di stato

DETERMINAZIONE N. 181 DEL 14.04.2011 - IMPEGNO 424/2011 EURO 14.915,78

- delibera Giunta CP. 81 DEL 19.05.2011 – ulteriori motivi aggiunti

DETERMINAZIONE N. 302 DEL 07.06.2011 - IMPEGNO 560/2011 EURO 7.488,00

**Ricorso avanti il TAR** promosso da Genia per l'annullamento , previa sospensiva:

- della deliberazione del Commissario n. 199/10 e relativi allegati, avente ad oggetto "Ricognizione delle società partecipate dal Comune di S.Giuliano Mil.se;

- della deliberazione del Commissario n. 87/10, di approvazione del rendiconto della gestione dell'esercizio 2009 del Comune di San Giuliano Milanese;
- della deliberazione del Commissario n. 193/10, in quanto richiamata nella deliberazione n. 199/10 di cui sopra, avente ad oggetto la proroga dell'affidamento a Genia nella gestione del servizio di climatizzazione invernale ed estiva degli immobili comunali fino al 15.04.11;
- degli esiti della Commissione d'Indagine Consiliare sul Gruppo Genia, riscontrati dal Consiglio Comunale con delibera n. 16 del 08.03.10;
- della relazione tecnica del 12.07.10 e relativi allegati degli esperti esterni, del gruppo di lavoro interno dell'Ente, istituita dalla Giunta Comunale con delibera n. 121 del 08.06.10;
- degli esiti dell'istruttoria e delle proposte di modifica inerenti lo statuto di Genia, ed in particolare dell'allegata relazione a cura del Prof. Bratta del 20.10.10, intitolata "Analisi dello statuto di Genia SpA ai fini del controllo analogo", di cui la Giunta ha preso atto con delibera n. 179 del 09.11.10;
- della deliberazione del Commissario n. 189/10 avente ad oggetto "Società partecipate da Genia SpA – Incarico legale per azioni di nullità";
- di ogni altro atto presupposto, conseguente o comunque connesso, anche allo stato non cognito.

Ricorso avanti il **TAR Lombardia per motivi aggiunti**, con estensione dell'impugnativa in merito al ricorso sopra citato, e precisamente per l'annullamento, previa sospensione e rilascio di misure cautelari monocratiche:

- della deliberazione del Commissario n. 4/2011 avente ad oggetto "Servizio di riscossione tributi comunali. Determinazioni";
- della deliberazione del Commissario n. 5/2011 avente ad oggetto "Servizi pubblici: gestione verde – manutenzione strade – segnaletica stradale e neve – arredo urbano. Determinazioni";
- della deliberazione del Commissario n. 6/2011 avente ad oggetto "Servizi strumentali all'ente locale: connettività e manutenzione immobili. Determinazioni";
- in quanto richiamata nelle citate deliberazioni n. 4/11, 5/11 e 6/11, la "Relazione sulla verifica amministrativo-contabile in data 31.12.06 dell'Ispettorato Generale di Finanza del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – capitolo IV Servizi pubblici locali di rilevanza economica";
- della nota prot. n. 6834 del 25.02.11 del Commissario Straordinario del Comune di "richiesta banche dati Cosap e icp";
- nonché del risarcimento dei danni.

Decreto cautelare del TAR n. 511/11: il Presidente del TAR ha respinto la domanda cautelare.

Ordinanza del TAR n. 538/11 di rigetto della sospensiva e di condanna di Genia al pagamento in favore del Comune delle spese della fase cautelare, quantificate in €1.500 oltre spese generali, c.p.a. ed I.V.A..

**Appello al Consiglio di Stato** promosso da Genia SpA per l'annullamento e/o la riforma dell'ordinanza del TAR – Lombardia n. 538/2011 di rigetto della sospensiva e di condanna di Genia al pagamento in favore del Comune delle spese della fase cautelare, quantificate in €1.500 oltre spese generali, c.p.a. ed I.V.A., nonché per il rilascio di misure cautelari monocratiche ai sensi degli artt. 56 e 62 C.P.A..



Decreto – Consiglio di Stato in data 6.4.2011 n. 1534: il Consigliere delegato ha respinto la domanda cautelare.

Nuova istanza di misure cautelari presentata da Genia (12.04.11).

Decreto – Consiglio di Stato in data 13.4.2011 n. 1665: il Consigliere delegato ha respinto la nuova istanza.

Ordinanza Cautelare n. 2177/11: appello respinto, spese compensate.

**Ricorso per ulteriori motivi aggiunti** promossi da Genia contro il Comune, il Commissario Straordinario e nei confronti della Floricoltura Pasquale Gervasini Srl, B.E. Srl, Ditta ZA.MA. di Zancanaro Francesco, Dott. Lorenzo Borla e Dott.ssa Gaetana De Francisci, con estensione dell'impugnativa, e precisamente per l'annullamento:

- della deliberazione del Commissario Straordinario n. 12 del 05.04.2011 in forza della quale il Commissario Straordinario ha dato mandato "*agli uffici competenti di avviare la procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del Servizio di Igiene Ambientale*";
- della determinazione n. 161 del 01.04.2011, con la quale il dirigente di servizio ha affidato alla Ditta Floricoltura Pasquale Gervasini srl l'incarico per l'intervento urgente di taglio dei tappeti erbosi sul territorio comunale;
- della determinazione n. 166 del 05.04.2011, in forza della quale è stato assegnato alla Ditta Floricoltura Pasquale Gervasini srl l'ulteriore intervento d'urgenza per il ripristino del tappeto erboso del plesso scolastico di Via Gogol;
- della determinazione n. 167 del 05.04.2011, con la quale il Comune ha assunto l'impegno di spesa di Euro 20.000, oltre I.V.A., al fine di provvedere agli interventi urgenti relativi alla manutenzione delle strade comunali, mediante affidamenti diretti;
- della deliberazione del Commissario Straordinario n. 38 del 15.03.2011, con cui il Commissario Straordinario ha designato la dipendente D.ssa Gaetana De Francisci – Funzionario Contabile cat. D5 – quale responsabile di ogni attività organizzativa e gestionale per la riscossione dell'imposta di pubblicità, dei diritti di affissione e della cosap;
- della determinazione n. 158 del 30.03.2011, con la quale il Comune ha affidato a ZA.MA. di Zancanaro Francesco l'incarico per l'affissione dei manifesti sul territorio comunale per un importo complessivo pari a Euro 1.260,00;
- della determinazione n. 190 del 15.04.2011, con la quale il Comune ha affidato un incarico diretto per procedere ad interventi diretti e urgenti di ripristino delle strade e dei marciapiedi comunali, con un impegno di spesa pari ad Euro 100.000 oltre I.V.A.;
- nonché del risarcimento dei danni;

Tar Lombardia - Udienza 19.10.11.

Ufficio legale 11.10.2011



Letto, firmato e sottoscritto.

**IL SINDACO**  
**Alessandro LORENZANO**

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE**  
**D.ssa Daniela PASTRONE**

---

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

**attesta**

Che la presente deliberazione:

- E' stata affissa a questo Albo Pretorio on line sul sito web istituzionale del Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 27 OTT. 2011 come prescritto dall'art. 124, comma 1, D. Lgs. 267/00;

- E' stata comunicata ai Signori Capigruppo consiliari in data 27 OTT. 2011 come prescritto dall'art. 125, D. Lgs. 267/00.

- E' divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_ dopo 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione.

Li \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Publicata all'albo pretorio online dal 27/10/2011 al 10/11/2011