



Comune di San Giuliano Milanese
Codice Ente 11083

ORIGINALE

Verbale di deliberazione del Commissario Prefettizio N. 59 del 07.04.2011

OGGETTO:

**VERIFICA DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI SPESA DEL PERSONALE
ANNO 2010 – PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL PERSONALE
ANNI 2011-2012-2013. PIANO OCCUPAZIONALE 2011-
APPROVAZIONE**

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Visto il decreto prefettizio in data 2 dicembre 2010, prot. n. 13.4/201000936 Gab. AREA II REL, con cui la **Dott.ssa Francesca Iacontini** viene nominata Commissario Straordinario per l'Amministrazione di San Giuliano Milanese;

Precisato che con tale decreto al Commissario sono attribuiti i poteri del Sindaco, della Giunta e del Consiglio Comunale;

Assunti i poteri della Giunta Comunale, ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. del 18/08/2000 N. 267, adotta la seguente deliberazione

Premesso che:

- l'art. 1, comma 557 della Legge 27/12/2006, n. 296 (Legge finanziaria 2007) stabilisce che "gli Enti Locali sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale";
- l'art. 14, comma 9 del D.L. N. 78/2010 – convertito in Legge 122/2010 recita che "a decorrere dal 1° gennaio 2011 è fatto divieto agli enti nei quali l'incidenza delle spese di personale è pari o superiore al 40% delle spese correnti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale; i restanti enti possono procedere ad assunzioni di personale nel limite del 20 per cento della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente" ;



Comune di San Giuliano Milanese
Codice Ente 11083

- in data 7 dicembre 2010 è stata approvata la Legge di Stabilità che prevede, all'art. 1, comma 118 per gli Enti Locali nei quali l'incidenza delle spese di personale è pari o inferiore al 35% delle spese correnti sono ammesse, in deroga al limite del 20 per cento e comunque nel rispetto degli obiettivi del patto di stabilità interno e dei limiti di contenimento complessivi delle spese di personale, le assunzioni per turn-over che contentano l'esercizio delle funzioni fondamentali previste dall'art. 21, comma 3, lettera b) della legge 5 maggio 2009, n. 42 (Polizia Locale);
- l'art. 14 comma 7 del D.L. citato che **indica azioni e ambiti prioritari di intervento** che le amministrazioni soggette al patto di stabilità devono attuare nell'ambito della propria autonomia (Art. 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e successive modificazioni come sostituito) ed in particolare: "Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, **in termini di principio**, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:
 - a) riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per il lavoro flessibile;
 - b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;
 - c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali. 557-bis.

Considerato che ai fini dell'applicazione del comma 557, costituiscono spese di personale anche quelle sostenute per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'articolo 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente. 557-ter. (In caso di mancato rispetto del comma 557,) si applica il divieto di cui all'articolo 76, comma 4, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133».



Comune di San Giuliano Milanese
Codice Ente 11083

VISTO che le linee guida e i relativi questionari approvati dalla Sezione Autonomie della Corte dei Conti (deliberazione n. 6/AUT/2009 del 23/4/2009) relativamente al bilancio di previsione 2009 prevedono che:

2. ogni ente locale individui l'annualità alla quale fare riferimento per ridurre la spesa di personale;
3. le serie storiche di spesa per i vari anni devono essere costruite utilizzando aggregati di voci di spesa omogenee;

CONSIDERATO che, ai fini dell'applicazione delle norme sopra citate:

- si ritiene di individuare quale annualità di riferimento per ridurre la spesa del personale per l'anno 2010, l'anno **2009**;
- per effettuare un confronto omogeneo della spesa di personale tra i vari esercizi si ritiene, conformemente al parere espresso da alcune sezioni di controllo della Corte dei Conti e dalla risposta 28/3/2008 del Ministero dell'Economia e delle finanze, di escludere dal computo i benefici contrattuali, le spese di personale finanziate con contributi comunitari, provinciali/regionali o da privati, e tutte le spese non rientranti nell'autonomia decisionale e nella responsabilità degli enti locali;

VERIFICATO che l'andamento delle spese di personale per gli anni 2009-2010-2011 è evidenziato nell'allegato A) ed evidenzia un sostanziale rispetto delle sopracitate norme;

ATTESO, tra l'altro, che per quanto concerne l'esercizio 2010, l'Ente ha adottato una serie di iniziative gestionali mirate al contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale quali ad esempio la riduzione del fondo incentivante oltre al blocco totale delle assunzioni nel rispetto del divieto previsto per gli enti che non abbiano rispettato il Patto di stabilità nell'anno 2009, che hanno comportato un'ulteriore riduzione della spesa, attestando l'incidenza della spesa di personale sulla spesa corrente per l'anno in corso pari al 31,46% (come da prospetti depositati agli atti del Servizio Gestione, Sviluppo e Formazione Risorse Umane)



Comune di San Giuliano Milanese
Codice Ente 11083

DATO ATTO

- che con deliberazione del Commissario Prefettizio n. 195 del 16 dicembre 2010 avente per oggetto "Primi indirizzi in materia di personale e attribuzione di incarichi dirigenziali anno 2011" è stato determinato l'assetto dirigenziale del primo semestre 2011 e con deliberazione del Commissario Straordinario n. 35 del 10 marzo 2011, è stata indetta selezione pubblica per titoli ed esami per la copertura di un posto di Dirigente del Settore della Polizia Locale;
- che agli atti del Servizio Sviluppo e Formazione Risorse Umane sono depositati i prospetti di calcolo relativi alle cessazioni avvenute nel corso dell'anno 2010 e che la percentuale della spesa di personale sulle spese correnti si attesta al 31,46% e quindi sotto il tetto massimo previsto dall'art. 1, comma 118 della Legge di Stabilità 2011 e che le assunzioni previste dal presente atto non comportano il raggiungimento del vincolo del 35% stabilito dalla norma (per il 2011 la percentuale prevista è pari al 24,42%) ;
- della situazione straordinaria di Commissariamento in cui si trova l'ente e in attesa della tornata elettorale si ritiene opportuno, dare mandato agli uffici affinché diano avvio alle procedure selettive a tempo determinato necessarie a garantire la continuità dell'azione amministrativa e il funzionamento degli uffici;

Considerato che per l'anno 2010 è stato rispettato il patto di stabilità interno, come si evince dalla relativa certificazione trasmessa alla Ragioneria Generale dello Stato in data 24 marzo c.a. Protocollo n. 0010007;

RITENUTO, pertanto, opportuno non apportare modifiche all'attuale dotazione organica come approvata con deliberazione di Giunta Comunale n. 256 del 2009, dando atto che il costo relativo rispetta il tetto di spesa del 2006 (i relativi prospetti riassuntivi del costo della dotazione rideterminata sono depositati agli atti del Servizio Gestione, Sviluppo e Formazione Risorse Umane) come di seguito sinteticamente illustrato:



Comune di San Giuliano Milanese
Codice Ente 11083

SPESA DI PERSONALE – Costo dotazione organica			
	Dotazione organica al 30.10.2006	Dotazione organica al 31.12.2010	Dotazione organica 01.01.2011
Numero posti coperti	176	172	169
Numero posti vacanti	27	29	32
Progressioni verticali	14		
Costo dotazione	5.215.030,19	5.182.184,16	5.189.970,92

DATO ATTO che si procederà ad informare le OOSS e le RSU in merito al suddetto fabbisogno triennale delle assunzioni;

CONSIDERATO infine che verrà sottoposto al Collegio dei Revisori il presente atto per acquisire il parere ai sensi dell'art. 19 della legge 448/2001;

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'articolo 91 comma 1 relativo alla programmazione triennale del fabbisogno di personale;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

ACQUISITI i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000,

A voti unanimi e palesi



Comune di San Giuliano Milanese
Codice Ente 11083

DELIBERA

per tutto quanto esposto in premessa:

1. DI FISSARE, in armonia con le interpretazioni della Sezione Autonomie della Corte dei Conti e per i motivi di cui in premessa, quale anno di riferimento per il contenimento della spesa di personale l'annualità 2009.

2. DI DARE ATTO che:

- l'Amministrazione ha contenuto le spese di personale per gli anni 2009-2010-2011 così come evidenziato nell'allegato A) che certifica altresì un sostanziale rispetto delle sopracitate norme;
- il costo della Dotazione Organica rispetta il tetto di spesa del 2006 (i relativi prospetti riassuntivi del costo della dotazione risultano depositati agli atti del Servizio Gestione, Sviluppo e Formazione Risorse Umane) come di seguito sinteticamente illustrato:

SPESA DI PERSONALE – Costo dotazione organica rideterminata			
	Dotazione organica al 30.10.2006	Dotazione organica al 31.12.2010	Dotazione organica 01.01.2011
Numero posti coperti	176	172	169
Numero posti vacanti	27	29	32
Progressioni verticali	14		
Costo dotazione	5.215.030,19	5.182.184,16	5.189.970,92

- relativamente al Piano Occupazionale 2011, 2012 e 2013 e considerata la situazione straordinaria di Commissariamento in cui si trova l'ente e richiamate le considerazioni in premessa, per garantire la continuità dell'azione amministrativa, in attesa della tornata elettorale si ritiene opportuno dare mandato agli uffici affinché eseguano le seguenti procedure:



Comune di San Giuliano Milanese
Codice Ente 11083

1) assunzione a tempo determinato di una figura di C, tramite scorrimento graduatoria AFOL (graduatoria approvata con determinazione n. 604 del 29.12.2010);

2) assunzione a tempo determinato di una figura di C Istruttore Tecnico, mediante selezione pubblica;

3) individuazione ed incarico per la copertura a tempo determinato della posizione di Dirigente del Settore Tecnico e Sviluppo del Territorio e ad interim del Settore Sviluppo Economia Locale e Attività produttive, a seguito di selezione interna, ai sensi dell'art. 19 del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i.;

4) indizione di selezione pubblica per titoli ed esami per la copertura a tempo indeterminato della posizione di Dirigente del Servizio Polizia Locale, previo esperimento della procedura di mobilità di cui all'art 30, comma 2 bis del D.lgs. 165/2001 (introdotto dall'art. 5 del D.L. 31 gennaio 2005, n. 7 convertito con modificazioni in legge 43/2005), il cui bando è attualmente pubblicato in Gazzetta Ufficiale con scadenza il 21 aprile p.v.

– che per gli anni 2012 e 2013 si procederà ad assunzioni a tempo indeterminato nel rispetto di quanto contenuto all'art. 14 comma 9 del D.L. 78/2010 e alle deroghe previste per la Polizia Locale dall'art. 1, comma 118 della Legge di Stabilità 2011, mentre viene confermata per il biennio 2012/2013 la programmazione prevista per l'anno in corso, con particolare riferimento alle assunzioni a tempo determinato, nel pieno rispetto dei vincoli introdotti dalle Leggi di stabilità;

– che, ai sensi dell'art. 14 comma 7 del D.L 78/2010, l'Ente ha garantito una riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, mediante gli strumenti per il contenimento della spesa del personale (contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, nonché blocco delle assunzioni);

– che, ciononostante non è stata garantita la riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti come da prospetto allegato in quanto, non avendo rispettato per l'anno 2009 il patto di stabilità interno, le spese correnti dell'anno 2010 sono state contratte all'importo impegnato nell'anno 2007;

Visti gli allegati pareri favorevoli sotto il profilo della regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente dal Segretario Generale e dal Dirigente del Settore Economico Finanziario, così come previsto dall'art. 49, I° comma, del D.lgs. 267/00;



Comune di San Giuliano Milanese
Codice Ente 11083

Successivamente,

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Ravvisata l'urgenza di dare immediata attuazione al presente provvedimento;

Visto l'art. 134, IV° comma, del D.lgs. 267/00;

D E L I B E R A

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.



San Giuliano Milanese

ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO PREFETTIZIO N. 59 IN DATA 07/04/2011

OGGETTO:

VERIFICA DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI SPESA DEL PERSONALE ANNO 2010 – PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL PERSONALE ANNI 2011-2012-2013. PIANO OCCUPAZIONALE 2011-APPROVAZIONE

PARERI ESPRESSI AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D.LGS. 267/00.

Il sottoscritto, in qualità di Segretario Generale, esaminata la proposta di deliberazione da sottoporre al Commissario Prefettizio con i poteri della Giunta Comunale, esprime parere **favorevole** per quanto di competenza ed in linea tecnica all'adozione dell'atto di cui sopra.

San Giuliano Milanese, li 5 aprile 2011

Il Segretario Generale
Dott.ssa Nicolina Basta

Il sottoscritto, in qualità di responsabile del Settore Finanziario esprime parere **favorevole** in ordine alla regolarità contabile relativa alla deliberazione di cui all'oggetto ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 267/00.

San Giuliano Milanese, li 5 aprile 2011

Il Responsabile del Settore Finanziario
D.ssa Rosalba Pilato

**COMUNE DI SAN GIULIANO MILANESE - DETERMINAZIONE SPESA PER IL PERSONALE ANNI 2009-2011 - Articolo 1 comma 557
Legge n. 296 del 27 dicembre 2006 Finanziaria 2007 e art. 76 D.L. 112/2008 Allegato A) alla deliberazione nr. 59 del 7 aprile 2011**

Descrizione	CONSUNTIVO 2009		CONSUNTIVO 2010		PREVISIONE 2011	
	COMPETENZA		COMPETENZA		COMPETENZA	
Importi espressi in euro						
Retribuzioni lorde: trattamento fisso personale a tempo indeterminato	3.616.186,55		3.630.732,18		3.381.984,00	
Oneri riflessi per contributi obbligatori	1.035.434,77		1.046.177,92		972.310,00	
Irap	297.486,97		293.390,30		289.199,95	
COSTO TOTALE PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO	4.949.108,29		4.970.300,40		4.643.493,95	
Arretrati contrattuali (contratto biennio 2006 - 2007 + biennio 2008-2009 + vacanza contrattuale)	189.358,54		291.409,96		358.536,00	
Contributi su arretrati contrattuali	53.955,86		122.900,58		107.316,00	
Irap su arretrati contrattuali	17.539,27		5.200,97		25.059,05	
rinnovo contrattuale biennio 2008-2009	72.710,61		20.000,00		64.600,00	
Contributi su arretrati contrattuali	63.962,48		5.000,00		18.088,00	
Irap vacanza contrattuale	-					
Retribuzioni lorde: accessorio	746.594,24		554.434,17		553.933,16	
Oneri riflessi per contributi obbligatori salario accessorio	175.800,00		125.116,00		138.462,00	
Irap salario accessorio	64.066,97		46.999,31		45.000,00	
Compenso Direttore Generale + Dirigenti	215.962,27		240.110,79		159.000,00	
Oneri riflessi su compenso DG e dirigenti	60.800,00		63.778,61		44.540,00	
Irap su compenso DG e dirigenti	18.356,79		20.409,42		-	
Integrazione previdenziale	7.000,00		5.573,01		9.000,00	

1

2

Diritti di rogito	-	-	-	-
Personale piano di zona	5.600,00	7.063,53	13.378,00	
Mensa	119.000,00	134.500,00	147.960,00	
Straordinari e personale consultazioni elettorali	97.047,80	46.186,81	110.000,00	
COSTO ACCESSORIO E INDENNITA' VARIE	1.907.754,83	1.688.683,16	1.794.872,21	
Retribuzioni lorde: trattamento fisso personale a tempo determinato	61.009,78	59.599,84	28.500,00	
Indennità ad personam incarichi direttivi	4.000,00	2.000,00	-	
Indennità anticipate per conto ASF	21.541,20	25.131,40	25.150,00	
Oneri riflessi per contributi obbligatori	19.796,40	20.970,39	7.980,00	
Irap	2.550,00		1.955,00	
Collaborazioni coordinate e continuative	2.776,06	-	-	
Stage (C.C. Veneto Del. 94/2007)	3.750,00	750,00	3.000,00	
Volontari (nonni vigile) C.C. Veneto 163/2008	40.000,00	34.000,00	34.000,00	
COSTO TOTALE PERSONALE A TEMPO DETERMINATO	155.423,44	142.451,63	100.585,00	
TOTALE SPESA DEL PERSONALE CIRCOLARE 9 Ragioneria Generale dello Stato del 17.02.2006	7.012.286,56	6.801.435,19	6.538.951,16	
Ripresa Totale Spesa del Personale	7.012.286,56	6.801.435,19	6.538.951,16	
A detrarre:				
Spese di personale totalmente a carico di altri enti (Provincia e Prefettura)	43.076,96			

Arretrati contrattuali anno 2007/2008	260.853,67	444.511,51	573.599,05
Vacanza contrattuale 2008/2009 (escluci C.C. Lombardia 42/2009)	136.673,09		
Spese personale elezioni - rimborsate da enti	64.698,54	46.186,81	30.000,00
Comando rimborsi da enti			
Indennità anticipate A.S.F.	21.541,20	25.131,40	25.150,00
Incremento fondo risorse decentrate "obbligatori" di parte stabile C.C. Lombardia 342/2009	24.460,94	24.460,94	24.460,94
Personale finanziato codice della strada (Circolare ministero int. FL 05/2007)	27.498,54	45.134,23	-
	578.802,94	585.424,89	653.209,99
TOTALE SPESA PERSONALE MANOVRA QUINQUENNIO 2006 -2010	6.433.483,62	6.216.010,30	5.885.741,17

NOTE La corte dei conti - Sezione autonomie - con delibera n. 16/AUT/2009 del 9 novembre 2009 ha precisato che hai fini della corretta interpretazione delle disposizioni di cui all'art. 1, commi 557 e 564, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 nelle spese di personale non debbano essere computati: - gli incentivi per la progettazione interna, di cui all'art. 92 del D.lgs. 163 - i diritti di rogito spettanti ai segretari comunali - gli incentivi per il recupero dell'ICI

1 solo per l'anno 2011 considerata in unica voce arretrati 2006-2007 - 2007-2009 e vacanza contrattuale

2 per l'anno 2011 considerati arretrati Segretari, Dirigenti a tempo determinato e tempo indeterminato

DIFFERENZA RISPETTO AD ANNI PRECEDENTI

- 217.473,33 - 330.269,13

INCIDENZA SPESA DEL PERSONALE SÙ SPESA CORRENTE

Allegato B alla del. n. 59 del 7/4/2011

VERSIONE CORTE DEI CONTI	BILANCIO CONSUNTIVO 2009	BILANCIO CONSUNTIVO 2010	BILANCIO CONSUNTIVO PREVISIONE 2011
personale dipendente	€ 6.347.346,71	€ 5.777.426,12	€ 6.378.573,16
rapporti di collaborazione	€ 2.776,06	€ 0,00	
irap		€ 366.000,00	
personale ex 110 del TUEL	€ 494.224,99	€ 569.730,33	€ 80.000,00
TOTALE*	€ 6.844.347,76	€ 6.713.156,45	€ 6.458.573,16
SPESE CORRENTI	29,88%	31,46%	24,42%
INCIDENZA SULLE SPESE CORRENTI	€ 22.905.562,83	€ 21.339.619,11	€ 26.450.392,00
POPOLAZIONE RESIDENTE AL 31/12	36448	36871	36871
RAPPORTO SPESE/POPOLAZIONE	18778,39%	18207,15%	17516,67%

Totale intervento 1 irap e buoni pasto (esclusi rimborsi elezioni, stage e nonni vigile e piano di zona)

VERSIONE SPESA PERSONALE 557	BILANCIO CONSUNTIVO 2009	BILANCIO CONSUNTIVO 2010	BILANCIO CONSUNTIVO PREVISIONE 2011
intervento 1	€ 6.387.393,91	€ 6.347.346,71	€ 6.142.131,51
rapporti di collaborazione	€ 77.455,04	€ 2.776,06	
Sommministrazione di lavoro			
personale ex 110 del TUEL	€ 616.982,30	€ 494.224,99	€ 569.730,33
IRAP			€ 361.214,00
intervento 3	€ 85.871,88	€ 167.938,80	€ 89.573,35
TOTALE	€ 7.167.703,13	€ 7.012.286,56	€ 6.801.435,19
spese escluse	€ 625.213,47	€ 578.802,94	€ 585.424,89
TOTALE	€ 6.542.489,66	€ 6.433.483,62	€ 6.216.010,30
SPESE CORRENTI	29,53%	28,09%	29,13%
INCIDENZA SULLE SPESE CORRENTI	€ 22.157.829,07	€ 22.905.562,83	€ 21.339.619,11
POPOLAZIONE RESIDENTE AL 31/12	35917	36448	36871
RAPPORTO SPESE/POPOLAZIONE	18215,58%	17651,13%	16858,81%
			15963,06%



San Giuliano Milanese

Letto, firmato e sottoscritto.

IL COMMISSARIO PREFETTIZIO
dott.ssa Francesca Iacotini

IL SEGRETARIO GENERALE
dott.ssa Nicolina Basta

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

attesta

- Che la presente deliberazione:

- 6 MAG. 2011

E' stata affissa a questo Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi a partire dal _____
come prescritto dall'art. 124, comma 1, D. Lgs. 267/00;

E' stata comunicata ai Signori Capigruppo consiliari in data _____ come
prescritto dall'art. 125, D. Lgs. 267/00.

- Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____ dopo
10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione.

Li _____

IL SEGRETARIO GENERALE
dott.ssa Nicolina Basta

Commissario Prefettizio: Verbale di deliberazione N. 59 del 7/4/2011